**Контрольно-счетный орган Пировского района**

 **Заключение на годовой отчет об исполнении районного бюджета за** 2018 **год**

Заключение на годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2018 год (далее - Заключение) подготовлено в соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решениями Пировского районного Совета депутатов от 10.10.2013г. №46-285р «Об утверждении Положения о Контрольно-счетном органе Пировского района», от 31.03.2017г. № 19-110р «Об утверждении Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета».

Заключение контрольно-счетным органом подготовлено на основании данных годового отчета об исполнении районного бюджета за 2018 год и результатов внешней проверки бюджетной отчетности пяти главных администраторов бюджетных средств районного бюджета.

Годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2018 год представлен администрацией Пировского района в контрольно-­счетный орган Пировского района с соблюдением сроков, установленных пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), пунктом 3 статьи 30 Положения о бюджетном процессе.

Внешняя проверка проводилась в период с 01.04.2018 по 30.04.2018 камеральным способом.

1. Отчет об итогах социально-экономического развития Пировского района за 2018 год

Территория района составляет 624137 га, из них 59,5% относятся к землям лесного фонда, 32,7% - к землям сельскохозяйственного назначения.

Численность населения района по состоянию на 31.12.2018 (по статистическим данным) составила 6761 человек, что на 106 человек меньше чем на 01.01.2018г.

Численность пенсионеров на 01.01.2018 составляет 2500 человек или 36,4% от общей численности населения.

Численность постоянного населения в трудоспособном возрасте на начало 2018 года составляло 3560 человек.

Численность безработных граждан, зарегистрированных в государственном учреждении службы занятости населения, в 2018 году составляла 76 человек и остается на уровне 2017 года. Уровень зарегистрированной безработицы (к трудоспособному населению в трудоспособном возрасте) составил 2,1%.

В 2018 году крупных инвестиционных проектов на территории Пировского района не было.

Показатели, характеризующие жилищные условия населения существенно не изменились, количество введенного в эксплуатацию жилого фонда снизилось на 2 % к уровню 2013 года (соответственно 1358 кв. м. и 1380 кв. м.) В 2018году двум молодым семьям выделена социальная выплата на строительство жилья в сельской местности по программе «Устойчивое развитие сельских территорий» в сумме 2952,18 тыс. руб. и двум молодым семьям по муниципальной программе «Молодежь Пировского района в 21 веке» выделена субсидия на строительство жилья в сумме 1610,28 тыс. руб.

Приоритетным направлением, в развитии лесной отрасли района является заготовка древесины. Объем заготовленной древесины в 2018 году составил свыше 80 тыс. куб. м.

Валовой сбор зерна в 2018 году составил 3,76 тыс. тонн. Средняя урожайность зерновых культур в 2018 году составила 17,9 ц/га или 106,5 % к уровню 2017 года.

Поголовье крупного рогатого скота в сельскохозяйственных организациях района на 01.01.2019 года составило 256 головы, рост на 114 % к уровню 2017 года.

Экономическую основу района составляют предприятия и организации, различных организационно-правовых форм собственности и индивидуальные предприниматели.

На протяжении последних лет наблюдается положительная динамика среднедушевых денежных доходов населения и средней заработной платы. За 2018 год среднедушевые денежные доходы составили 13070,5 рублей, что выше уровня предыдущего года на 8%, в реальном выражении на 1,1%.

На территории района на 01.01.2019 года зарегистрировано 190 ед. субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМП). Среднесписочная численность работников занятых в среднем и малом бизнесе составляет 771 человек. По итогам 2019 года финансовую поддержку получили 4 СМП в сумме 1500,0 тыс. руб.

Доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций составляет 74%.

Результаты анализа исполнения показателей социально­-экономического развития показывают, что отклонения имеют разноплановый характер.

1. Анализ реализации основных положений бюджетной и налоговой политики Пировского района в 2018 году
	1. Налоговая политика

Приоритетными направлениями налоговой политики на 2018 год являлось обеспечение необходимого уровня доходов населения района.

Налоговая политика в 2018 году была направлена на решение следующих задач:

* стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности;
* обеспечение необходимого уровня доходов и оптимизация расходов бюджета района;
* социальная поддержка населения района.

Администрацией района обеспечена преемственность реализуемой в районе налоговой политики, направленной на проведение работы с субъектами малого и среднего предпринимательства по легализации доходов, проведение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности, проведение мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов.

Учитывая, что налог на имущество физических лиц является местным налогом, работа по выявлению и включению в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не вовлечены в налоговый оборот, остается актуальным.

Отделом экономики администрации Пировского района проведен анализ изменения налоговой нагрузки физических лиц, а так же произведен расчет изменения доходов местных бюджетов в связи с введением налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов налогообложения. Проведена работа с сельскими поселениями по разработке и своевременному принятию соответствующих нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В 2018 году заключено 36 договоров купли-продажи земельных участков с физическими лицами и субъектами малого и среднего предпринимательства на общую сумму 1447,76 тыс. рублей.

2.2.Бюджетная политика

Основной целью бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов было заявлено сохранение устойчивости консолидированного бюджета района и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В 2018 году продолжилась работа по реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию межбюджетных отношений и долговой политики Пировского района, предусматривающий 28 направлений работы (далее – План мероприятий).

В целях повышения эффективности бюджетных расходов администрацией района в 2018 году утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов, совершенствованию межбюджетных отношений и долговой политики".

В результате проведенных мероприятий:

-проведена индивидуальная работа с налогоплательщиками, имеющими задолженность по имущественным налогам. В результате в бюджет поступило 472,74 тыс. руб.;

-в порядке досудебной профилактической работы с должниками по арендной плате за земельные участки и переданные в аренду нежилые здания находящиеся в муниципальной собственности было направлено 270 уведомлений и писем претензионного характера на сумму 512,0 тыс. руб. Задолженность погашена в сумме 395 тыс. руб.;

- в результате работы по ведению реестра муниципального имущества своевременно выведено из реестра 7 объектов, включено 32 объекта;

- в части переданных полномочий по предоставлению муниципальных услуг по средствам МФЦ оказано 168 услуг: выдано 84 градостроительных плана, 80 разрешений на строительство, 4 разрешения на ввод в эксплуатацию;

- осуществлена постановка на кадастровый учет 107 объектов налогообложения, в т. ч. 99 земельных участков и 8 объектов капитального строительства;

-зарегистрировано в собственность 3 бесхозных объекта электроэнергетики ВЛ-0,4КВ в с. Пировское;

- проведено 6 комиссий по легализации теневой заработной платы. В результате дополнительно в бюджет поступило 524, тыс. рублей НДФЛ в результате повышения заработной платы;

-проведено 5 межведомственных комиссий по снижению задолженности по налогам и сборам в районный бюджет, куда были приглашены 25 налогоплательщиков, имеющих задолженность, присутствовало 19. В результате в бюджет поступило 481,2 тыс. руб.

- получен эффект в денежной форме в сумме 135,76 тыс. руб. на содержание ОМСУ при переходе к другому контрагенту, сокращение командировочных расходов;

- получен эффект в денежной форме в сумме 651,13 тыс. руб. в результате оптимизации штатной численности в учреждениях образования (сокращено 13,8 ставок);

- получен эффект в денежной форме в сумме 44,0 тыс. руб. по предпринимательской и иной приносящей доход деятельности путем привлечения творческих коллективов районов и городов края, организаций торговли, частных лиц с целью предоставления помещений в аренду.

В 2018 году осуществлено выполнение первоочередных задач в социальной и экономической сферах, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы; улучшение условий ведения предпринимательской деятельности; улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей; обеспечение доступности дошкольного образования).

1. **Анализ исполнения параметров, установленных решением Пировского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»**

Бюджет Пировского района на 2018 год был утвержден до начала финансового года решением Пировского районного Совета депутатов от 14.12.2017 г. № 27-161р «О районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (далее - решение о бюджете) и официально опубликован в установленный законом срок.

Решением о бюджете в первоначальной редакции утверждены параметры районного бюджета на 2018 год по доходам в сумме 405932,60 тыс. руб. и расходам в сумме 407354,37 тыс. рублей. Дефицит районного бюджета в сумме 1421,77 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений первоначальные бюджетные назначения по доходам увеличены на 98176,13 тыс. рублей (24,2%), по расходам - на 95375,70 тыс. рублей (23,4%). Фактически бюджет района исполнен с профицитом в сумме 4858,93 тыс. руб.

Разница между утвержденными и уточненными бюджетными назначениями обусловлена применением положений статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основные параметры районного бюджета представлены в таблице 1.

 **Таблица 1. (тыс.рублей)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование****укрупненных****позиций****доходов****бюджета** | **факт 2018 год** | **Утверждено Решением о бюджете** | **Уточненные****бюджетные****назначения** | **исполнено** | **не****исполнено** | **% исполнения** |
| **от****утвержд.****плана** | **от****уточнен.****плана** |
| **Доходы** | **504108,73** | **405932,60** | **503889,01** | **505655,76** |  | **124,2** | **100,4** |
| **Расходы** | **502730,07** | **407354,37** | **502510,35** | **500796,83** | **1933,24** | **122,9** | **99,7** |
| **Дефицит (-) /профицит (+)** | **1378,66** | **-1421,77** | **1378,66** | **4858,93** |  |  |  |

**3.1 Анализ исполнения доходов районного бюджета**

Доходы районного бюджета исполнены на 100,4% (505655,76 тыс. рублей), расходы – 99,7% (500796,83 тыс. рублей) и с профицитом в сумме 4858,93 тыс. руб. Доходы районного бюджета исполнены в сумме 505655,76 тыс. рублей или на 100,4% и увеличились по сравнению с 2017 годом на 63593,30 тыс. рублей, или на 114,4%.

Налоговые и неналоговые доходы районного бюджета исполнены в сумме 33877,26 тыс. рублей, или на 105,5% от уточненного плана и по сравнению с 2017 годом увеличились на 1147,83 тыс. рублей.

Информация о доходах районного бюджета в 2017-2018 годах приведена в таблице 2.

**Таблица 2 (тыс. руб.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование источника** | **Исполнено за 2017 год** | **Исполнено за 2018 год** | **Отклонение (увеличение +/ /уменьшение-)** |
| **Тыс. руб.** | **Удельный вес, %** | **Тыс. руб.** | **Удельный вес, %** | **Тыс. руб.** |
| **Доходы бюджета, всего** | **442062,46** | **100,0%** | **505655,76** | **100,0%** | **63593,3** |
| ***Налоговые доходы, в том числе:*** | *17613,17* | *4,0%* | *26142,80* | *5,2%* | *8529,63* |
| **Налог на прибыль организаций** | **79,8** | **0,0%** | **173,44** | **0,03%** | **93,64** |
| **Налог на доходы физических лиц** | **13268,17** | **3,1%** | **20782,45** | **4,1%** | **7514,28** |
| **Налоги на товары** | **65,59** | **0,0%** | **70,81** | **0,01%** | **5,22** |
| **Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, патенты** | **3563,69** | **0,8%** | **3989,60** | **0,8%** | **425,91** |
| **Единый****сельскохозяйственный налог** | **160,53** | **0,0%** | **158,32** | **0,03%** | **-2,21** |
| **Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения** | **0,0** | **0,0%** | **0,0** | **0,0%** | **0,0** |
| **Государственная пошлина** | **468,72** | **0,1%** | **968,18** | **0,2%** | **499,46** |
| **Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам** | **6,67** | **0,0%** | **0,00** | **0,0%** | **-6,67** |
| ***Неналоговые доходы, в том числе:*** | *4143,06* | *1,0%* | *7734,46* | *1,5%* | *3591,40* |
| **Доходы от имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности** | **2023,47** | **0,5%** | **3002,21** | **0,6%** | **978,74** |
| **Платежи при пользовании природными ресурсами** | **155,61** | **0,0%** | **186,56** | **0,04%** | **30,95** |
| **Прочие доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** | **357,3** | **0,1%** | **2023,89** | **0,4%** | **1666,59** |
| **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** | **1105,36** | **0,3%** | **2239,45** | **0,4%** | **1134,09** |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | **475,48** | **0,1%** | **284,15** | **0,06%** | **-191,33** |
| **Прочие неналоговые доходы** | **25,84** | **0,0%** | **-1,8** | **0,0%** | **-27,64** |
| ***Безвозмездные поступления*** | *420306,23* | *95,0%* | *471778,50* | *93,3%* | *51472,27* |

Основным источником налоговых доходов является налог на доходы физических лиц – 79,5%.

Информация об исполнении доходов районного бюджета за 2018 год представлена в приложении 1 к Заключению.

**Налог на доходы физических лиц**

Бюджетные назначения по налогу на доходы физических лиц – 19364,25 тыс. рублей. Фактическое поступление составило – 20782,45 тыс. рублей, бюджетные назначения исполнены на 107,3 %.

По сравнению с 2017 годом поступления увеличились на 7514,28 тыс. рублей или на 56,6%. Увеличение объемов поступления связано с ростом заработной платы и увеличением нормативов отчисления в бюджет района.

**Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления исполнены в сумме 471778,50 тыс. рублей, или на 99,9% от уточненного плана.

Анализ исполнения безвозмездных поступлений за 2018 год приведен в таблице 3.

**Таблица 3. (тыс. рублей)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Исполнено за 2018 год** | **Утвержден­ный план** | **Уточненный план** | **Отклонение** | **% от уточнен. плана** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 7 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ВСЕГО** | **471778,50** | **379424,31** | **471986,98** | **92562,67** | **99,9** |
| Дотации | ***153677,20*** | ***146266,10*** | ***153677,20*** | ***7411,10*** | ***100*** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| дотации на выравниваниебюджетнойобеспеченности | 109604,50 | 109604,50 | 109604,50 | 0,00 | 100 |
| дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 44072,70 | 36661,60 | 44072,70 | 7411,10 | 100 |
| Субсидии | ***101036,26*** | ***36884,90*** | ***101158,71*** | ***64273,81*** | ***99,8*** |
| Субвенции | ***187522,71*** | ***175529,20*** | ***187549,45*** | ***12020,25*** | ***100*** |
| Иные МБТ | ***27721,63*** | ***20744,11*** | ***27780,93*** | ***7036,82*** | ***99,8*** |
| Доходы от возврата бюджетами остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет | ***2192,65*** | ***0,00*** | ***2192,65*** | ***2192,65*** | ***100*** |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет | ***-372,00*** | ***0,00*** | ***-372,00*** | ***-372,00*** | ***100*** |

Анализ поступления безвозмездных поступлений показал следующее. В 2018 году по сравнению с утвержденным планом дополнительно поступило в районный бюджет 92562,67 тыс. рублей

**3.2 Анализ исполнения расходов районного бюджета**

Расходы районного бюджета за 2018 год исполнены в сумме **500796,83** тыс**.** рублей, или **99,6** % от уточненных плановых показаний.

По сравнению с 2017 годом расходы районного бюджета увеличились на **58510,29** тыс. рублей или на 13,2%.

Не исполнены расходы в сумме **1933,24** тыс**.** рублей. В 2017 году сумма неисполненных расходов составляла **1819,01** тыс.рублей.

Расходы районного бюджета по отраслям распределились следующим образом:

-отрасли социальной сферы – **359702,82** тыс. рублейили **71,8**%, включающие здравоохранение, спорт, образование, культуру, социальную политику;

-отрасли национальной экономики – **41848,66** тыс. рублей или **8,4**%, которые включают в себя сельское хозяйство, транспорт, жилищно­-коммунальное хозяйство, дорожное хозяйство;

-прочие отрасли – **99245,35 тыс. рублей** или **19,8**%, включающие правоохранительную деятельность, национальную оборону, общегосударственные вопросы, межбюджетные трансферты общего характера, обслуживание государственного и муниципального долга.

Анализ исполнения расходов районного бюджета за 2017-2018 годы представлен в таблице 4.

 **Таблица 4 (тыс. руб.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год** | **2018 год** | **Отклонение Увеличение «+» /уменьшение «-»** |
| **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **%** |
| **Общегосударственные****вопросы** | **33510,39** | **7,57** | **35942,52** | **7,2** | **2432,13** | **107,3** |
| **Национальная****оборона** | **684,40** | **0,15** | **834,25** | **0,2** | **149,85** | **121,9** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **3545,16** | **0,80** | **3907,40** | **0,80** | **362,24** | **110,2** |
| **Национальная****экономика** | **23382,63** | **5,29** | **25216,01** | **5,0** | **1833,38** | **107,8** |
| **Охрана окружающей среды** | **2,58** | **0,0** | **0,00** | **0,0** | **-2,58** | **0,00** |
| **Жилищно­-коммунальное хозяйство** | **6400,51** | **1,45** | **16632,65** | **3,3** | **10232,14** | **259,9** |
| **Образование** | **241939,00** | **54,70** | **257160,89** | **51,3** | **15221,89** | **106,3** |
| **Культура,****Кинематография** | **50803,54** | **11,48** | **58986,06** | **11,8** | **8182,52** | **116,1** |
| **Здравоохранение** | **78,84** | **0,02** | **96,54** | **0,0** | **17,7** | **122,5** |
| **Социальная политика** | **26795,94** | **6,06** | **31919,30** | **6,4** | **5123,36** | **119,1** |
| **Физическая культура и спорт** | **6634,61** | **1,5** | **11540,03** | **2,3** | **4905,42** | **173,9** |
| **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,00** |
| **Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера** | **48508,94** | **10,98** | **58561,18** | **11,7** | **10052,24** | **120,7** |
| **Всего:** | **442286,54** | **100,0** | **500796,83** | **100,0** | **58510,29** | **х** |

 Сведения об исполнении расходной части районного бюджета в разрезе отраслей бюджетной сферы представлены в приложении 2 к Заключению.

**3.2.1 Исполнение по муниципальным программам районного бюджета за 2018 год**

Решением о бюджете в 2018 году предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 13 муниципальных программ с учетом изменений в сумме 471088,47 тыс. рублей или 93,7% всех расходов районного бюджета. Исполнение составило 469959,43 тыс. рублей или 99,8% от уточненных программных бюджетных назначений. Не исполнены расходы в сумме 1129,04 тыс. рублей.

В муниципальные программы района не включались расходы на обеспечение деятельности Пировского районного Совета депутатов, Контрольно-счетного органа Пировского района, администрации Пировского района, резервный фонд администрации района и расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты и на выполнение государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий.

Информация о финансировании и исполнении муниципальных программ Пировского района представлена в приложении 3 к Заключению.

В нарушение с п.3 ст.179 Бюджетного кодекса РФ и п.5 постановления администрации района от 19.05.2015 №184-п «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Пировского района и критериев эффективности реализации муниципальных программ Пировского района» экономическим отделом администрации района не проведена оценка эффективности муниципальных программ за 2018 год.

1. **Расходы районного бюджета на оплату труда**

В 2018 году была проведена индексация фонда оплаты труда муниципальных служащих.

Общая предельная штатная численность работников муниципальных служащих, принятая к финансовому обеспечению в 2018 году составляет 47 шт. ед.

Необходимо отметить, что рекомендованный лимит численности не превышает предельную численность, предусмотренную постановлением Совета администрации Красноярского края от 14.11.2006 №348-П «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления»

Фактические расходы районного бюджета на денежное содержание органов местного самоуправления сложились в сумме 22942,0 тыс. руб.

Доля расходов на денежное содержание органов местного самоуправления района от общих расходов районного бюджета в 2018 году составила 4,6%.

**5. Исполнение резервного фонда за 2018 год**

Решением о бюджете на 2018 год утвержден объем резервного фонда в размере 300,00 тыс. рублей.

Объем резервного фонда на 2018 год **не превышал размер** резервного фонда, установленный п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ (3%, от общего объема расходов).

В течение отчетного года из резервного фонда администрации Пировского района расходы не производились.

1. **Анализ дебиторской и кредиторской задолженности** **районного бюджета**

По состоянию на 01.01.2019 года кредиторская задолженность районного бюджета уменьшилась на 393,6 тыс. руб. и составила 2585,0 тыс. руб.

Дебиторская задолженность увеличена на 45930,70 тыс. руб. на начало года в связи с внедрением ФГСУ «Доходы», перечисления авансовых платежей за услуги связи, приобретению основных средств и материалов, переплаты во внебюджетные фонды, начисления по налогам. В целом дебиторская задолженность на 01.01.2019 г. уменьшилась на 4513,90 тыс. руб. и составила 44043,9 тыс. руб.

Нереальной к взысканию и просроченной дебиторской и кредиторской задолженности на 01.01.2019 нет.

**7. Анализ исполнения дефицита районного бюджета и источников финансирования дефицита районного бюджета. Анализ динамики муниципального долга Пировского района**

Остатки средств районного бюджета по состоянию на 31 декабря 2018 года (1 января 2019 года) составили 4774,63 тыс. руб.

Программой внутренних муниципальных заимствований Пировского района на 2018 год заимствования не предусматривались.

По состоянию на 1 января 2019 года Пировский район не имеет в долговом портфеле обязательств по кредитам коммерческих банков.

**8. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета**

В соответствии с требованиями ст.38.1, ст. 158 Бюджетного кодекса РФ и статьи 15 Положения о Бюджетном процессе в Пировском районе администрацией Пировского района утвержден Перечень получателей бюджетных средств (далее - Перечень), подведомственных главным распорядителям бюджетных средств районного бюджета[[1]](#footnote-1), на основании которого утверждены главные распорядители и подведомственные получатели бюджетных средств районного бюджета.

Контрольно-счетным органом проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности пяти главных распорядителей средств районного бюджета (подготовлены и направлены акты проверки), т.е. был достигнут стопроцентный охват внешней проверкой.

Формы годовой отчетности составлялись в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и инструкциями «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденных приказами Министерства Финансов РФ от 28.12.2010 №191-н и Приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н. [[2]](#footnote-2)

Фактов нарушений, влияющих на достоверность отчета об исполнении районного бюджета Пировского района за 2018 год по пяти ГАБС, не установлены.

Показатели бюджетной отчетности пяти главных администраторов районного бюджета соответствуют действительности.

Следовательно, показатели годового отчета об исполнении районного бюджета за 2018 год признаны также соответствующими действительности.

Финансовым управлением администрации Пировского района от 20.12.2018г №36-п издан приказ «О сроках представления главными распорядителями средств местного бюджета, главными администраторами доходов местного бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита местного бюджета в Финансовое управление администрации Пировского района сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности, сводной квартальной и годовой бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений в 2019 году». Годовые формы бюджетной и бухгалтерской отчетности учреждениями формировались в программном продукте «СКИФ» для свода отчетности по району. Все пять ГРБС представили годовую отчетность без нарушения сроков.

**По результатам внешней проверки годовых отчетов администраторов средств районного бюджета выявлены следующие нарушения и недостатки.**

В соответствии с п. 5 ст. 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Финансовым органом администрации района своевременно доведены (до начала финансового года) первоначальные показатели сводной бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств на текущий финансовый год до ГРБС.

Анализ результатов проверок в 2018 году муниципальных учреждений показал, что уровень внутриведомственного муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий в нарушении ст. **ст.158, ст.160.2-1 Бюджетного кодекса РФ**, осуществляемого ГРБС недостаточен.

Исполнение районного бюджета происходило в условиях реализации Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Контрольные соотношения между показателями форм годовой бюджетной отчетности главным распорядителем бюджетных средств соблюдены.

Внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС за 2018 год показала, что бюджетная отчетность сформирована ГРБС **в не полном объеме,** что не повлияло на ее достоверность, поэтому отчетность ГРБС может быть признана **достоверной.**

**ВЫВОДЫ:**

1*.Экономическую основу* района составляют предприятия и организации, различных организационно-правовых форм собственности и индивидуальные предприниматели. На протяжении последних лет наблюдается положительная динамика среднедушевых денежных доходов населения и средней заработной платы. За 2018 год среднедушевые денежные доходы составили 13070,5 рублей, что выше уровня предыдущего года на 8%, в реальном выражении на 1,1%.

2.Численность пенсионеров на 01.01.2019 составляет 36,4% общей численности населения.

3. В бюджет Пировского района были дополнительно привлечены межбюджетные трансферты из краевого бюджета в сумме 92354,19 тыс. рублей.

4. Основные параметры бюджета Пировского района исполнены.

* Доходы районного бюджета исполнены в сумме 505655,76 тыс. рублей или 100%.
* Расходы районного бюджета за 2018 год исполнены в сумме 500796,83 тыс. рублей, или на 99,6%.
* Исполнение по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета в сумме 4858,93 тыс. руб.

5. Исполнение по муниципальным программам составило 469959,43 тыс. рублей или 99,8% от уточненных бюджетных назначений. Не исполнены расходы в сумме 1129,04 тыс. рублей.

6. Экономическим отделом администрации района работа по оценке эффективности муниципальных программ за 2018 год на момент проверки годового отчета об исполнении районного бюджета не проведена, что является **нарушением** **п.3 ст.179 Бюджетного кодекса РФ** и **п.5 постановления** администрации района от 19.05.2015 №184-п «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Пировского района и критериев эффективности реализации муниципальных программ Пировского района».

7. В течении 2018 года из резервного фонда администрации Пировского района расходы не производились. Объем резервного фонда на 2018 год **не превышал размер** резервного фонда, установленный п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ (3%, от общего объема расходов).

8. По состоянию на 01.01.2019 года кредиторская задолженность районного бюджета уменьшилась на 393,6 тыс. руб. и составила 2585,0 тыс. руб. Дебиторская задолженность увеличена на 45930,70 тыс. руб. на начало года в связи с внедрением ФГСУ «Доходы», перечисления авансовых платежей за услуги связи, приобретению основных средств и материалов, переплаты во внебюджетные фонды, начисления по налогам. В целом дебиторская задолженность на 01.01.2019 г. уменьшилась на 4513,90 тыс. руб. и составила 44043,9 тыс. руб.

Нереальной к взысканию и просроченной дебиторской и кредиторской задолженности на 01.01.2019 нет.

9. Контрольно-счетным органом проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности пяти главных администраторов, распорядителей средств районного бюджета (подготовлены и направлены акты проверки), т.е. был достигнут стопроцентный охват внешней проверкой.

Все администраторы бюджетных средств районного бюджета представили годовую отчетность в финансовый орган в установленные сроки.

Фактов нарушений, влияющих на достоверность отчета об исполнении районного бюджета Пировского района за 2018 год, не установлено.

Показатели бюджетной отчетности главных администраторов районного бюджета соответствуют действительности.

10. **В нарушении ст.158, ст.160.2-1 Бюджетного кодекса РФ** внутриведомственный финансовый контроль ГРБС Пировского района на должном уровне не осуществлялся.

11. Отчет об исполнении районного бюджета за 2018 год в целом признан в ходе внешней проверки **достоверным** и **соответствует** требованиям Бюджетного кодекса РФ, Положению о бюджетном процессе в Пировском районе и рекомендован к рассмотрению и утверждению.

12. Все расходы бюджетных средств осуществлялись в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств главных распорядителей бюджетных средств.

13. Принцип гласности предусмотренной ст.36 Бюджетного кодекса РФ соблюден.

Тем не менее, внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета за 2018 год свидетельствует, о необходимости улучшения качества бюджетного планирования, проведения работы по увеличению доходов бюджета, оптимизации бюджетных расходов, совершенствованию бюджетного процесса, повышению исполнительской дисциплины и ответственности должностных лиц за использование бюджетных средств.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

Контрольно-счетный орган Пировского района предлагает: **Пировскому районному Совету депутатов:**

* рассмотреть заключение и утвердить Отчет об исполнении районного бюджета за 2018 год.

**Главным администраторам и главным распорядителям бюджетных средств Пировского района**:

* проанализировать результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности и принять меры по составлению отчетности согласно требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе по отражению полной информации в представленных формах бюджетной отчетности.
* не допускать образования дебиторской и кредиторской задолженности, финансируемой за счет местного бюджета.
* осуществлять внутриведомственный финансовый контроль на надлежащем уровне в соответствии со **ст.158, ст.160.2-1 Бюджетного кодекса РФ.**

**Администрации Пировского района:**

* продолжить работу по сокращению недоимки по налоговым доходам и задолженности по неналоговым доходам;
* активизировать работу межведомственной комиссии по вопросам ликвидации задолженности по заработной плате, легализации «теневой» заработной платы во внебюджетном секторе экономики, увеличению доходов бюджета и развитию налогового потенциала на территории Пировского района;
* обеспечить взаимодействие с главными администраторами доходов по вопросам полноты и своевременности уплаты в бюджет доходных источников и снижения задолженности.

Председатель

контрольно-счетного органа

Пировского района О.И. Валеева

Приложение №1

**Анализ исполнения доходов районного бюджета за 2018 год**

**(тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование****источника** | **Утверждено решением о бюджете** | **Уточненный****план** | **Исполнено** | **Исполнение к утвержденному плану, %** | **Исполнение****к****уточненному плану, %** |
| **Доходы бюджета, всего** | **405932,60** | **504108,73** | **505655,76** | **124,6** | **100,3** |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **26508,29** | **32121,75** | **33877,26** | **127,8** | **105,5** |
| *Налоговые доходы, в том числе:* | *23731,15* | *24670,68* | *26142,81* | *110,2* | *106* |
| Налог на прибыль организаций | **42,52** | **173,44** | **173,44** | **407,9** | **100** |
| Налог на доходы физических лиц | **19012,06** | **19364,25** | **20782,45** | **109,3** | **107,3** |
| Налоги на товары реализуемые на территории РФ | **65,40** | **68,40** | **70,81** | **108,3** | **103,5** |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, патенты | **3805,01** | **3990,79** | **3989,60** | **104,9** | **100** |
| Единыйсельскохозяйственныйналог | **166,16** | **158,33** | **158,32** | **95,3** | **100** |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| Государственная пошлина | **640,00** | **915,47** | **968,19** | **151,3** | **76,3** |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | **0,0** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| *Неналоговые доходы, в том числе:* | *2777,14* | *7451,07* | *7734,45* | *278,5* | *103,8* |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | **1670,00** | **2772,35** | **3002,21** | **179,8** | **108,3** |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | **172,14** | **188,00** | **186,56** | **108,4** | **99,2** |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | **310,00** | **2023,19** | **2023,89** | **652,9** | **100** |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | **245,00** | **2189,45** | **2239,45** | **914,1** | **102,3** |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | **380,00** | **280,74** | **284,14** | **74,8** | **101,2** |
| Прочие неналоговые доходы | ***0*** | ***-2,66*** | ***-1,80*** | ***0*** | ***0*** |
| *Безвозмездные**поступления* | *379424,31* | *471986,98* | *471778,50* | *124,3* | *99,9* |

Приложение 2

**Сведения об исполнении расходной части районного бюджета в разрезе отраслей бюджетной сферы**

 **(тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел****подраз****дел** | **Наименование показателей бюджетной классификации** | **Бюджетная роспись с учетом изменений** | **Исполнено** | **Отклонение исполнения от уточненного плана** | **Исполнение, %** |
|  | **1** | **4** | **5** |  | **6** |
| **0100** | **Общегосударственные вопросы** | **36409,86** | **35942,51** | **467,34** | **99,8** |
| **0200** | **Национальная оборона** | **834,25** | **834,25** | **0** | **100** |
| **0300** | **Национальная безопасность и****правоохранительная****деятельность** | **3948,77** | **3907,40** | **41,36** | **99** |
| **0400** | **Национальная экономика** | **25588,66** | **25216,01** | **372,65** | **98,5** |
| **0500** | **Жилищно-коммунальное****хозяйство** | **16994,20** | **16632,65** | **361,54** | **97,9** |
| **0600** | **Охрана окружающей среды** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **0700** | **Образование** | **257242,96** | **257160,89** | **82,07** | **99,9** |
| **0800** | **Культура, кинематография** | **58999,39** | **58986,06** | **13,33** | **100** |
| **0900** | **Здравоохранение** | **119,0** | **96,54** | **22,46** | **81,1** |
| **1000** | **Социальная политика** | **32295,85** | **31919,31** | **376,52** | **98,8** |
| **1100** | **Физическая культура и спорт** | **11540,03** | **11540,03** | **0** | **100** |
| **1300** | **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **0** | **0** | **0,00** | **0** |
| **1400** | **Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера** | **58757,13** | **58561,18** | **195,95** | **99,7** |
|  | **ВСЕГО** | **502730,07** | **500796,83** | **1933,24** | **99,6** |

Приложение 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Наименование муниципальных программ Пировского района** | **Объем средств, тыс. рублей** |
| **Утверждено решением о бюджете** | **Уточненные****бюджетные****назначения** | **Исполнено** | **Отклонение исполнения от уточненного плана** | **% исполнения** |
| **1** | **Развитие образования Пировского района** | **228598,63** | **259979,13** | **259841,50** | **137,63** | **100** |
| **2** | **Управление муниципальными****финансами** | **57346,88** | **61941,90** | **61865,05** | **76,85** | **99,9** |
| **3** | **Система социальной поддержки граждан Пировского района** | **16424,80** | **22239,86** | **22239,86** | **0,00** | **100** |
| **4** | **Развитие культуры**  | **48268,34** | **61208,57** | **61195,25** | **13,32** | **100** |
| **5** | **Развитие физической культуры и спорта в Пировском районе** | **8616,64** | **11470,03** | **11470,03** | **0,00** | **100** |
| **6** | **Молодежь Пировского района в 21 веке** | **2670,49** | **4585,52** | **4504,81** | **80,71** | **98,2** |
| **7** | **Развитие сельского хозяйства в Пировском районе** | **2118,50** | **2282,90** | **2282,90** | **0,00** | **100** |
| **8** | **Управление муниципальным имуществом** | **550,00** | **1600,02** | **1600,02** | **0,00** | **100** |
| **9** | **Содействие развитию местного самоуправления** | **1616,00** | **4002,08** | **3694,77** | **307,31** | **92** |
| **10** | **Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории Пировского района** | **150,00** | **1660,95** | **1583,0** | **77,95** | **95** |
| **11** | **Развитие транспортной системы Пировского района** | **6680,52** | **20177,92** | **19883,23** | **294,69** | **99** |
| **12** | **Охрана окружающей среды в Пировском районе** | **177,70** | **141,47** | **96,54** | **44,93** | **68** |
| **13** | **Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности Пировского района** | **7566,70** | **19798,12** | **19702,47** | **95,65** | **99,5** |
|  | **Всего программные расходы** | **380785,20** | **471088,47** | **469959,43** | **1129,04** | **99,6** |

**Сведения об исполнении муниципальных программ Пировского района**

1. 1 постановление администрации Пировского района от 02.02.2012 №41-п «Об утверждения перечня получателей бюджетных средств подведомственных главным распорядителям средств бюджета Пировского района». [↑](#footnote-ref-1)
2. Приказ Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению». [↑](#footnote-ref-2)